



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН РЕЖЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

623750, Свердловская область, г. Реж, ул. Красноармейская, 16
ОГРН 1086628000293, ИНН 6628014849, КПП 667701001
Телефон (34364) 3-51-18

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ

постановления Администрации Режевского городского округа
«О Порядке предоставления субсидии Унитарному муниципальному
предприятию «Центральная районная аптека № 45»

г. Реж

13 апреля 2021 года

Экспертиза проведена на основании пп.7 п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ред. от 27.12.2018), пп.7 ст.8 Положения о Контрольном органе Режевского городского округа¹ (решение Режевской Думы от 14.09.2011 № 65, в ред. от 14.06.2019) и п.5 ст.13 Положения о бюджетном процессе в РГО (решение Режевской Думы от 16.03.2011 № 23, в ред. от 16.10.2019)².

Финансово-экономическая экспертиза проведена на предмет соответствия проекта постановления следующим нормативным правовым актам:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020);
- Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 30.12.2020);
- Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (ред. от 23.11.2020);⁴
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2020);
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ред. от 30.12.2020)³;
- Устав РГО, принят решением Режевской Думы от 18.05.2005 № 30 (в ред. от 18.11.2020).

Для проведения экспертизы, в Контрольный орган с сопроводительным письмом за подписью заместителя главы администрации по экономике, инвестиционной политике и развитию территории от 01.04.2021 № 1321 поступили следующие документы:

¹ Далее - РГО

² Далее - Положение о бюджетном процессе в РГО

³ Далее - Общие требования к муниципальным правовым актам

- проект постановления – на 1 листе;
- Порядок предоставления субсидии Унитарному муниципальному предприятию «Центральная районная аптека № 45» (с приложениями)⁴ – на 11 листах.

Контрольный орган обращает внимание ответственного исполнителя: в соответствии с п.1 ст.13 Положения о бюджетном процессе в РГО, сопроводительные письма для проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа, необходимо представлять в Контрольный орган за подписью Главы Режевского городского округа.

На основании ст.8 распоряжения Администрации РГО от 11.02.2016 от 16-р⁵ проект муниципального правового акта поступил с согласованием структурных подразделений и должностных лиц местной администрации (дата согласования – 23.03-31.03.2021).

Согласно требованиям п.2 распоряжения Администрации РГО от 02.10.2015 № 110-р⁶ проект Порядка размещён на официальном сайте РГО для проведения независимой антикоррупционной экспертизы (дата экспертизы – 19.03-01.04.2021).

Рассмотрев представленные документы, Контрольный орган отмечает следующее:

1. Согласно п.1 ст.2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные (муниципальные) предприятия. От имени муниципального образования права собственника имущества предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции.

В соответствии с пп.85 п.1 ст.41 Устава РГО создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий входит в полномочия Администрации РГО.

Предоставление субсидии юридическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения (возмещения) затрат, в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг предусмотрено ст.78 БК РФ.

2. Структура, представленного на экспертизу Порядка, соответствует п.2 Общих требований к муниципальным правовым актам, утверждённых постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492. Учитывая, что п.1.5 Порядка определен конкретный получатель средств местного бюджета, в проекте отсутствует порядок проведения отбора получателей субсидии. При этом в целях соблюдения условий и порядка предоставления финансовой помощи, Порядком установлен регламент и утверждён состав комиссии по рассмотрению заявки получателя субсидии.

В соответствии с п.1.4 Порядка главным распорядителем бюджетных средств определена Администрация РГО – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

Целью предоставления субсидии является предупреждение банкротства и восстановление платёжеспособности УМП «Центральная районная аптека № 45». Оказание финансовой помощи планируется на безвозмездной основе в пределах, утверждённых решением о бюджете на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований, целевым назначением – погашение кредиторской задолженности предприятия, в первоочередном порядке по обязательствам выплаты заработной платы работникам и платежей в бюджет и внебюджетные фонды.

⁴ Далее - Порядок

⁵ Распоряжение Администрации РГО от 11.02.2016 от 16-р «Об утверждении Регламента работы Администрации Режевского городского округа» (ред. от 30.01.2019)

⁶ Распоряжение Администрации РГО от 02.10.2015 № 110-р «О размещении проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы»

3. На основании федерального законодательства о банкротстве юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам (выплата выходных пособий, оплата труда работников, уплата обязательных платежей), если данные обязательства не исполнены им в течение 3-х месяцев с установленного срока.

Согласно п.2 и п.3 ст.30 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ учредитель и собственник имущества должника в случаях, предусмотренных законом, обязаны принимать своевременные меры по предупреждению банкротства и восстановлению его платёжеспособности.

4. В соответствии с п.2.1 Порядка критерием предоставления субсидии является наличие у получателя признаков банкротства, требующих финансовой помощи собственника имущества предприятия.

В соответствии с п.2 ст.3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ, рекомендую вторую часть п.2.1 Порядка изложить в редакции «требующих предоставления учредителем и собственником имущества...», т.к. после реорганизации органов местного самоуправления по решению Режевской Думы от 07.02.2012 № 19, функции и полномочия учредителя предприятия осуществляет Администрация РГО (ГРБС), функции собственника имущества - Управление муниципальным имуществом. В данном случае речь идет о помощи унитарному муниципальному предприятию, оказываемой учредителем.

5. Условия предоставления субсидии определены п.2.2 Порядка. В подтверждение кредиторской задолженности экспертизе представлены письма УМП «Центральная районная аптека № 45» от 16, 18 февраля и 19 марта 2021 года согласно которым динамика задолженности предприятия перед кредиторами следующая: по состоянию на 01.02.2021 – 2 345,8 тыс. руб., на 01.03.2021 – 2 312,7 тыс. руб. (-1.4 %).

Размер финансовой помощи будет устанавливаться Соглашением о предоставлении субсидии из местного бюджета, заключённым между учредителем и УМП по типовой форме, утверждённой Финансовым управлением Администрации РГО, в пределах бюджетных ассигнований предусмотренных решением о бюджете, что соответствует условиям пп.3 п.2 и п.9 ст.78 БК РФ.

Предоставление субсидий планируется по непрограммным видам деятельности местного бюджета.

6. Средства из бюджета РГО носят целевой характер. Цели и направления субсидий сформулированы в п.1.3 Порядка. Нецелевое использование бюджетных средств влечёт применение мер ответственности, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с п.4.2 Порядка контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии предприятию возложен на главного распорядителя бюджетных средств и органы муниципального финансового контроля. В случае выявления нецелевого использования средств, а также факта предоставления недостоверных сведений для получения субсидии, в разделе 4 определён порядок возврата субсидий в местный бюджет.

Замечания по итогам экспертизы проекта муниципального акта:

- во избежание повтора, рекомендую из преамбулы проекта постановления и п.1 Порядка исключить слова «...Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждёнными...», т.к. данная формулировка в полном объёме повторяется в наименовании постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492;
- в Порядке отсутствует информация о размещении на едином портале бюджетной системы РФ в сети Интернет, при формировании проекта решения о бюджете РГО (внесении изменений), сведений о субсидиях, что противоречит п.3 (пп.«ж») Общих требований к муниципальным правовым актам;
- п.2.18 Порядка – в отношении типовой формы Соглашения о предоставлении субсидии, рекомендую слово «установленной» заменить словом «утверждённой».

Вывод по результатам финансово-экономической экспертизы:

1. Рассматриваемый Порядок отвечает требованиям Бюджетного кодекса РФ, федерального законодательства о государственных (муниципальных) унитарных предприятиях и несостоятельности (банкротстве). Структура Порядка и содержание разделов соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.
2. Порядок не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета – данные расходы предусматриваются при утверждении решения о бюджете РГО (внесении изменений) на соответствующий год и плановый период отдельной статьёй.
3. Контрольный орган предлагает рассмотреть проект постановления «О Порядке предоставления субсидии Унитарному муниципальному предприятию «Центральная районная аптека № 45», при условии устранения недостатков, указанных в заключении.

Председатель Контрольного органа
Режевского городского округа



Е.Е. Костюнина